

Starostwo Powiatowe w Lubaczowie

Załącznik do Uchwały Rady Powiatu

Nr XVI/146/2008 z dnia 24.09.2008 r.

Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego

Lubaczów, wrzesień 2008 roku

Przekazujemy Państwu przyjętą przez Radę Powiatu II edycję „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”. Sześć lat realizacji poprzedniej edycji programu zaowocowało doświadczeniami, które odzwierciedla niniejsza edycja programu. Założone cele w poprzednim programie zostały w większości lub całości zrealizowane, stąd też zawężony został zakres obszarów działania niniejszego programu. Przy opracowaniu uwzględniono zagadnienia wynikające z ogólnopolskiego programu „Razem bezpieczniej”. Program niniejszy ma na celu skoordynowanie wszystkich działań podejmowanych przez przedstawicieli różnych środowisk całego powiatu, organizacji pozarządowych, służb, inspekcji i straży w szczególności Policji na rzecz zwiększenia poczucia bezpieczeństwa obywateli, walki z patologiami i pojawiającymi się nowymi zagrożeniami.

Mamy nadzieję, iż program ten pobudzi i zintegruje samorzady gmin z terenu powiatu, społeczności lokalne, przedsiębiorstwa, instytucje, organizacje pozarządowe, jak i wszystkich mieszkańców, widzących konieczność podjęcia różnorodnych działań, prowadzących do poprawy szeroko rozumianego bezpieczeństwa powiatu lubaczowskiego.

Działania, które będą podejmowane w ramach programu a zwłaszcza ich skuteczność, wymagać będą stałego monitorowania, oceny i uaktualniania m. in. poprzez analizę statystyczną i sondaże opinii społecznej. Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku systematycznie prowadzić będzie analizę efektów jego funkcjonowania.

Starosta Powiatu Lubaczowskiego

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

mgr inż. JÓZEF MICHALIK

CHARAKTERYSTYKA POWIATU LUBACZOWSKIEGO (dane statystyczne, zagrożenia).

Ogólna charakterystyka.

Powiat lubaczowski położony jest w północno-wschodniej części województwa podkarpackiego.

Powiat sąsiaduje:

- od strony wschodniej i południowo wschodniej z **UKRAINĄ**.
- od strony południowej i południowo-zachodniej z **powiatem jarosławskim**.
- od strony północno-zachodniej z **powiatem przeworskim** oraz **województwem lubelskim - powiat biłgorajski**.
- od strony północno-wschodniej z **województwem lubelskim - powiat tomaszowski**.

W skład powiatu wchodzi następujące miasta i gminy.

- **miasto Lubaczów**
- **miasto i gmina Narol**
- **miasto i gmina Oleszyce**
- **miasto i gmina Cieszanów**
- **gmina Lubaczów**
- **gmina Stary Dzików**
- **gmina Horyniec**
- **gmina Wielkie Oczy**.

Powierzchnia całkowita powiatu wynosi **1310 km²** a liczba mieszkańców wynosi 60 300.

Jest to teren typowo rolniczy; istniejące zakłady pracy zlokalizowane są głównie w mieście Lubaczowie.

Lasy na terenie powiatu zajmują około **45%** obszaru, to jest **590 km²**; są to lasy państwowe, gminne i prywatne .

Większość drzewostanu stanowią **lasy iglaste - około 80%** powierzchni zalesionej.

Przez teren powiatu przebiega nie zelektryfikowana linia kolejowa **Przeworsk-Belzec**, po której odbywa się głównie ruch pasażerski.

Ważniejsze trasy drogowe to:

- droga wojewódzka Jarosław - Belzec **nr 865**,
- droga wojewódzka Jarosław- Lubaczów - Werchrata **nr 868**.

Wyżej wymienionymi drogami przewożone są materiały niebezpieczne, głównie etylina i olej napędowy.

Powiat lubaczowski jest powiatem o małym zagrożeniu powodziowym.

Położenie powiatu w strefie przygranicznej i budowa w najbliższej przyszłości przejścia granicznego w Budomierzu niesie kolejne zagrożenia związane ze zwiększonym ruchem drogowym, napływem turystów i kibiców na Euro 2012, stąd też możliwe jest zwiększenie przestępczości, wzrost wszelkiego rodzaju zagrożeń epidemicznych oraz innych zagrożeń i uciążliwości. W dalszym ciągu na terenie powiatu mają miejsce zdarzenia noszące znamiona przestępstw i wykroczeń przeciwko mieniu prywatnemu.

W ubiegłym roku stwierdzono:

- 285- przypadków kierowania pojazdami pod wpływem alkoholu,
- 284 - przestępstw przeciwko mieniu, w tym 10 włamań do obiektów prywatnych i uspołecznionych,
- 47- przestępstw przeciwko rodzinie (art. 207 k.k.),
- 36 - kradzieży drewna,
- 57- wypadków drogowych,
- 37- przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu,
- 8- rozbojów.

Statystyki te rzutują na społeczne poczucie bezpieczeństwa.

Najwięcej przestępstw popełnianych jest na terenie miasta Lubaczowa (317 zdarzeń), a najmniej na terenie gminy Stary Dzików (37 zdarzeń).

Niepokoii również wzrastająca liczba zdarzeń drogowych. Największe zagrożenie dla bezpieczeństwa w ruchu drogowym stwarzają młodzi oraz nietrzeźwi kierujący. Analiza wypadków drogowych wskazuje, że to właśnie oni są sprawcami najtragiczniejszych zdarzeń drogowych, w których zginęło w roku 2007 - 6 osób. Przyczyną znacznej większości wypadków drogowych jest nadmierna prędkość. W porównaniu do 2006 r. nastąpił wzrost zarówno wypadków jak również kolizji drogowych, wzrosła liczba rannych w wypadkach, spadła natomiast o połowę liczba ofiar śmiertelnych. Czyny karalne popełniane przez nieletnich sprawców stanowią ok. 5 % wszystkich przestępstw. W roku 2007 ujawniono 42 sprawców czynów karalnych, którzy popełnili 49 przestępstw. W porównaniu z rokiem 2006 nastąpił niewielki wzrost czynów karalnych (statystycznie), spowodowany większą aktywnością szkół, które rozpoczęły realizację programów naprawczych i rzetelnie zgłaszały fakty popełniania czynu karalnego przez uczniów. Zdecydowaną większość czynów popełnianych przez nieletnich stanowią przestępstwa przeciwko mieniu tj. kradzieże i kradzieże z włamaniem. Do nielicznych należą przypadki bójki lub pobicia oraz prowadzenia pojazdu przez nieletniego będącego w stanie nietrzeźwości.

Uwarunkowania geograficzne (granica państwa) stwarzają możliwości zawleczenia chorób wysoce zakaźnych, takich jak: błonica, cholera, biegunki

krwotoczne, czerwonka bakteryjna – co może stanowić zagrożenie epidemiczne dla ludności powiatu.

Powszechność kontaktów przygranicznych stwarza dodatkowy problem zatruc alkoholem niewiadomego pochodzenia oraz szerzenia się gruźlicy i chorób przenoszonych drogą płciową.

Na terenie powiatu, jak w całym kraju istnieje możliwość wystąpienia ptasiej grypy, wystąpienia wścieklizny wśród zwierząt, ponadto zagrożenia chorobami odzwierzęcymi takimi jak: borelioza, włośnica, pryszczycyca, bruceloza, zatrucia pokarmowe (salmonellozy).

Z uwagi na dużą lesistość istnieje zagrożenie pożarowe obszarów leśnych (45% powierzchni powiatu). Zagrożenia te występują w okresach długotrwałej suszy oraz w okresie wypalania traw i ściernisk.

Stale wzrastająca liczba samochodów na terenie powiatu, w tym również w ruchu tranzytowym do przejść granicznych (Korczowa, Hrebenne), przy praktycznie pogarszającym się stanie dróg, może skutkować zwiększoną liczbą wypadków drogowych, w tym również wypadków z udziałem substancji niebezpiecznych.

Jak wynika z rozeznania prowadzonego przez Komisję - w związku z opracowaniem programu bezpieczeństwa powiatu, mieszkańcy dostrzegając szanse wynikające z położenia na szlaku komunikacyjnym prowadzącym na polsko-ukraińskie przejścia graniczne, najwyżej sobie cenią spokój i bezpieczeństwo. Pomimo dotychczasowej poprawy, niezbędne są kompleksowe działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu.

Założenia wyjściowe

Poczucie bezpieczeństwa mieszkańców jest wiarygodnym wskaźnikiem stanu bezpieczeństwa. Tolerancja dla niewłaściwego lub nagannego zachowania, drobnych wykroczeń, występków i przestępstw o tzw. mniejszym ciężarze gatunkowym, skutkuje wzrostem liczby ciężkich przestępstw. Długofalowe działania prewencyjne i wychowawcze stanowią metodę usuwania przyczyn zagrożeń.

Tylko wspólne, systematyczne i skoordynowane działania służb powiatowych, miejskich i gminnych, państwowych, instytucji i organizacji współpracujących oraz samorządów i mieszkańców, mogą doprowadzić do wyraźnej poprawy bezpieczeństwa w powiecie.

Zaufanie mieszkańców do Programu - podstawowy warunek jego powodzenia - będzie determinowane w pierwszym rzędzie skutecznością realizacji najprostszych działań np. szybką reakcją na wezwanie, gotowością do niesienia pomocy, widoczną konsekwencją w wykonywaniu postawionych zadań.

Główne zagrożenia występujące w powiecie:

- 1/ przestępczość pospolita, w szczególności przestępstwa przeciwko życiu zdrowiu i mieniu popełniane z pobudek chuligańskich i pod wpływem alkoholu,
- 2/ patologie społeczne (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie),
- 3/ zagrożenia komunikacyjne:
 - dla ruchu pieszych i zmotoryzowanych,
 - jazda pod wpływem alkoholu i jazda z nadmierną prędkością (motocykliści),
 - nasilenie ruchu pojazdów,
- 4/ zagrożenia pożarowe lasów oraz zagrożenia pożarowe obiektów i budynków wynikające ze stanu instalacji technicznych w budynkach oraz warunków dojazdu do obiektów,
- 5/ zagrożenia chemiczno-ekologiczne wynikające z transportu niebezpiecznych materiałów oraz paliw, zagrożenia ze strony nieczynnej kopalni siarki "Basznia",
- 6/ epidemiczne rozprzestrzenianie się chorób zakaźnych,

7/ choroby zwierząt i odzwierzęce - zagrożeniem życia zwierząt domowych i gospodarczych, jak również ludzi,

8/ zagrożenia dla dzieci i młodzieży jakie niesie rozwój techniki, komputeryzacja, grupy wpływu i subkultury, moda i trendy lansowane przez prasę młodzieżową , filmy i Internet.

Cele i zadania Programu

1. Główne cele Programu:

- 1/ poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
- 2/ stworzenie powiatowego systemu monitorowania, planowania i koordynacji działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

2. Główne zadania Programu:

- 1/ podjęcie skutecznych działań przeciwko przestępczości zmierzających ograniczenia lub eliminacji najbardziej uciążliwych zagrożeń,
- 2/ stworzenie, realizacja i aktualizacja programów działań prewencyjnych, edukacyjnych i prewencyjno-wychowawczych zapobiegających zagrożeniom,
- 3/ zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańcom powiatu,
- 4/ włączenie samorządów gminnych, rad sołeckich, przedsiębiorców, zakładów, organizacji pozarządowych i mieszkańców na rzecz poprawy porządku i bezpieczeństwa,
- 5/ działanie na rzecz konsolidacji i kształtowanie prospołecznych postaw mieszkańców.

Układ Programu

Program składa się 3 zasadniczych bloków obejmujących podstawowe sfery działania człowieka w kontekście poczucia bezpieczeństwa jego i jego rodziny (szczególnie dzieci) w środowisku, identyfikowanych jako :

- 1/ żyję, pracuję i mieszkam bezpiecznie - **„Mieszkam bezpiecznie”**
- 2/ uczę się i wypoczywam bezpiecznie - **„Bezpieczna szkoła”**

3/ przemieszczam się bezpiecznie - „Bezpieczna droga”

I. „Mieszkam bezpiecznie”.

Cele ogólne:

Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, eliminacja zagrożeń występujących w środowisku zamieszkania.

Cele szczegółowe:

- 1/ poprawa bezpieczeństwa w środowisku zamieszkania i pracy,
- 2/ dostosowanie infrastruktury osiedli miasta i wsi do wymogów bezpieczeństwa,
- 3/ kształtowanie postaw społecznych mieszkańców na rzecz poprawy bezpieczeństwa,
- 4/ usunięcie występujących zagrożeń natury technicznej w środowiskach zamieszkania,
- 5/ kształtowanie bezpiecznych i higienicznych warunków życia.

Zadania :

- 1/ intensyfikacja patroli i kontroli miejscowości, osiedli mieszkaniowych, wspólne kontrole służb (Policja, Straż Miejska, Straż Graniczna, Straż Leśna, Straż Pożarna),
- 2/ systematyczne prowadzenie akcji i działań przeciwko środowiskom przestępczym i przeciwdziałających innym zagrożeniom,
- 3/ rozpoznawanie i ograniczanie działalności grup oraz jednostek stwarzających zagrożenie dla środowiska zamieszkania,
- 4/ stworzenie „Telefonu zaufania”, forum internetowego poświęconego niniejszej tematyce,
- 5/ działania informacyjne i edukacyjne na temat zachowania się mieszkańców w sytuacjach zagrożenia i konfliktowych, zabezpieczenia mienia, domu, samochodu, posesji,
- 6/ zabezpieczenie dogodnych dojazdów do posesji, budynków, bloków mieszkalnych dla służb ratowniczych, utrzymanie dróg pożarowych w pełnej i stałej przejezdności,
- 7/ zorganizowanie i utrzymanie na osiedlach miejsc parkingowych zgodnie z zasadami bezpieczeństwa,
- 8/ utrzymanie właściwego oświetlenia dróg, posesji, terenów osiedlowych, klatek schodowych i oznakowania budynków,
- 9/ oddziaływanie na mieszkańców osiedli i wspólnot mieszkaniowych na rzecz tworzenia sąsiedzkiej pomocy w strzeżeniu własnego mienia i dobra wspólnego,

- 10/ kształtowanie i dostosowywanie małej architektury, osiedli i posesji indywidualnych do potrzeb wymogów bezpieczeństwa,
- 11/ utrzymanie dróg i chodników we właściwym stanie technicznym, szczególnie w okresie zimowym
- 12/ utrzymanie budynków i dachów, usunięcie niepotrzebnych stojaków antenowych i elektrycznych, połamanych anten telewizyjnych, utrzymanie kominów i ogniomurów w stanie nie powodującym zagrożenia dla przechodniów szczególnie w centrach miejscowości, usuwanie sopli lodowych i nadmiaru śniegu szczególnie na obiektach wielko-powierzchniowych,
- 13/ działania na rzecz utrzymania czystości w miejscowościach, osiedlach, na placach zabaw i skwerach, egzekwowanie od właścicieli psów prowadzenia ich na uwięzi w miejscach publicznych i usuwania po nich odchodów,
- 14/ egzekwowanie od właścicieli i zarządców sklepów, hurtowni, zakładów pracy utrzymania w dobrym stanie dojazdów do obiektów i parkingów przy obiektowych,
- 15/ poprawa bezpieczeństwa na drogach osiedlowych poprzez montowanie progów zwalniających,
- 16/ kształtowanie bezpiecznej przestrzeni wokół placów zabaw, placów i boisk sportowych poprzez poprawę widoczności terenu i dbanie o stan techniczny urządzeń tam funkcjonujących,
- 17/ dalsze działania na rzecz rozbudowy systemów monitoringu wizyjnego osiedli, centrów handlowych, parków i innych miejsc szczególnie zagrożonych,
- 18/ utrzymanie infrastruktury komunalnej w pełnej sprawności (zapewnienie drożności kanalizacji burzowej i oznakowanie wlotów do studzienek burzowych), zabezpieczenie dostępu do ujęć wody i hydrantów dla służb ratowniczych,
- 19/ działania na rzecz poprawy warunków sprzedaży artykułów żywnościowych, warzyw i owoców na placach targowych,
- 20/ zabezpieczenie organizacyjno- techniczne ujęć wody przed skażeniem i dostępem osób niepowołanych, stały monitoring jakości i przydatności wody do spożycia, zabezpieczenie dostaw odpowiedniej jakości wody w sytuacjach awaryjnych,
- 21/ utrzymanie w odpowiednim stanie technicznym i sanitarnym śmietników, ubikacji publicznych, przystanków autobusowych itp.

Realizator:

samorządy gminne.

Podmioty współpracujące:

służby, inspekcje i straże, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe, rady sołeckie, szkoły, zakłady i instytucje, organizacje społeczne.

II. „Bezpieczna szkoła”.

Cele ogólne:

- 1/ kształtowanie bezpiecznego środowiska szkolnego,
- 2/ eliminacja zagrożeń i patologii.

Cele szczegółowe:

- 1/ eliminowanie ze środowiska szkolnego zagrożeń i patologii,
- 2/ kształtowanie prozdrowotnych postaw wśród dzieci i młodzieży,
- 3/ eliminacja zagrożeń z technicznej infrastruktury szkoły,
- 4/ zapewnienie warunków do bezpiecznego wypoczynku, uprawiania sportu i rekreacji.

Zadania:

- 1/ dalsze działania na rzecz tworzenia na terenie szkół monitoringu wizyjnego,
- 2/ kształtowanie postaw obcych przemocy, dominacji indywidualnej i nieformalnych grup wśród dzieci i młodzieży szkolnej, konsekwentna walka z przemocą na terenie szkół,
- 3/ kształtowanie postaw prospołecznych, promowanie wolontariatu, promowanie zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży, tworzenie w tych działaniach jednolitego frontu wychowawczego rodzice-szkoła,
- 4/ organizowanie i propagowanie aktywnych form wypoczynku w czasie wolnym oraz w okresie ferii i wakacji, zagospodarowywanie wolnego czasu dzieci i młodzieży poprzez zajęcia pozalekcyjne, koła zainteresowań i bezpieczne zabawy (bez papierosów, alkoholu i narkotyków),
- 5/ przeciwdziałanie uzależnieniom poprzez działania profilaktyczno-informacyjne na temat zagrożeń wynikających z palenia papierosów używania alkoholu i narkotyków,
- 6/ działania na rzecz ograniczenia dostępu do alkoholu, wyrobów tytoniowych oraz narkotyków dla młodzieży,
- 7/ egzekwowanie przepisów obowiązujących handlowców dotyczących sprzedaży wyrobów tytoniowych i alkoholu dzieciom i młodzieży,
- 8/ przestrzeganie wymogów i przepisów związanych z organizacją obozów, koloni i innych placówek wypoczynku w zakresie wymogów lokalizacyjnych, wymogów sanitarnych oraz kwalifikacji kadry,
- 9/ działania na rzecz utrzymania w sprawności i wymogów bezpieczeństwa dotyczących urządzeń sportowo-rekreacyjnych instalowanych na boiskach sportowych i placach zabaw, zabezpieczenie przed dostępem do urządzeń

- elektrycznych,
- 10/ działania na rzecz bezpiecznego dojścia do szkoły i powrotu do domu (bariery zabezpieczające przy drogach, oznakowane przejścia przez drogę i opiekunowie przejść, bezpieczne wsiadanie i wysiadanie z autobusów szkolnych),
 - 11/ zabezpieczanie elementów odblaskowych dla dzieci i młodzieży poruszających się po drogach publicznych.

Realizator:

samorządy gminne.

Podmioty współpracujące:

dyrekcje szkół i placówek wychowawczych, służby, inspekcje, straże, organizacje społeczne, zarządcy dróg, komitety rodzicielskie przy placówkach, rodzice.

III. „Bezpieczne drogi”.

Cele ogólne:

- 1/ poprawa bezpieczeństwa użytkowników dróg,
- 2/ poprawa infrastruktury drogowej na terenie powiatu pod względem bezpieczeństwa.

Cele szczegółowe:

- 1/ eliminowanie zagrożeń dla użytkowników dróg poprzez właściwą organizację ruchu,
- 2/ ograniczenie zagrożeń w ruchu drogowym powodowanych przez użytkowników,
- 3/ poprawa bezpieczeństwa pieszych, rowerzystów i motorowerzystów
- 4/ zapewnienie bezpiecznego dojścia dzieci i młodzieży do szkoły oraz bezpiecznego otoczenia szkoły,
- 5/ poprawa stanu technicznego infrastruktury drogowej jako podstawowego elementu bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- 6/ kształtowanie właściwych postaw użytkowników ruchu drogowego a szczególnie dzieci i młodzieży.

Zadania:

- 1/ kontrole szybkości i trzeźwości kierujących pojazdami,
- 2/ kontrola dróg pod kątem właściwego oznakowania i stanu technicznego nawierzchni oraz organizacji przejść dla pieszych, zwiększenie jej

- efektywności,
- 3/ montowanie urządzeń spowalniających i sygnalizacji świetlnej,
 - 4/ bieżąca i szybka naprawa nawierzchni w miejscach stwarzających zagrożenie drogowe,
 - 5/ budowa chodników, przejść i ścieżek rowerowych,
 - 6/ działania edukacyjno-organizacyjne na rzecz podnoszenia świadomości i wiedzy użytkowników dróg,
 - 7/ poprawa stanu bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu drogowego (pieszych, rowerzystów i motorowerzystów)
 - 8/ działania na rzecz właściwego oświetlenia dróg przebiegających przez tereny zamieszkałe,
 - 9/ propagowanie używania elementów odblaskowych przez pieszych i rowerzystów,
 - 10/ poprawa organizacji ruchu drogowego w miastach i miejscowościach,
 - 11/ zapewnienie właściwej widoczności znaków drogowych szczególnie w terenach zadrzewionych oraz oznakowana poziomego.

Realizator :

samorządy gminne.

Podmioty współpracujące :

Policja, zarządcy dróg , samorządy mieszkańców, dyrekcje szkół, lokalne media.

Wdrożenie i ocena realizacji programu.

1. Program zatwierdzony uchwałą Rady Powiatu Nr XVI/146/2008 z dnia 24 września 2008 r. jest obowiązującym na terenie powiatu lubaczowskiego dla wszystkich jednostek organizacyjnych samorządów gminnych i powiatowego, służb inspekcji i straży.
2. Jednostki samorządowe są obowiązane w IV kwartale każdego roku, dokonać oceny funkcjonowania programu na terenie swojego działania oraz złożenia informacji z jego realizacji poprzez Powiatową Komisję Bezpieczeństwa i Porządku w Lubaczowie, Radzie Powiatu.
3. Program podlega przesłaniu podmiotom pozostałym w tym organizacjom pozarządowym celem wykorzystania jego zapisów w ich działalności.

**Uchwała Nr XVI/146/2008
Rady Powiatu w Lubaczowie
z dnia 24 września 2008 r.**

w sprawie uchwalenia Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 05 czerwca 1998 o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U z 2001r. nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami).

Rada Powiatu uchwala,
co następuje:

§ 1

Uchwala się „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Lubaczowskiemu.

§ 4

Nadzór nad uchwałą powierza się Komisji Ładu, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.