

**UCHWAŁA NR XXVI/172/2026
RADY POWIATU W LUBACZOWIE**

z dnia 28 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1684, z 2026 poz. 252), art. 229 pkt. 4 w związku z art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)**Rada Powiatu w Lubaczowie uchwala, co następuje :**

§ 1. Rada Powiatu w Lubaczowie po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Starosty i Zarządu Powiatu w Lubaczowie w sprawie skargi z dnia 25 marca 2026 r. na działania Starosty i Zarządu Powiatu Lubaczowskiego w zakresie odstąpienia od realizacji zadania poprawy bezpieczeństwa na drodze powiatowej nr 1666R Lipina –Stare Sioło, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zajętego przez Radę w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

mgr Marta Tabaczek

Załącznik do uchwały nr XXVI/172/2026
Rady Powiatu w Lubaczowie
z dnia 28 maja 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2026 r. do Przewodniczącej Rady Powiatu w Lubaczowie wpłynęła skarga mieszkańców Starego Sioła, złożona za pośrednictwem Sołtysa Sołectwa Stare Sioło na działania Starosty i Zarządu Powiatu Lubaczowskiego w zakresie odstąpienia od realizacji zadania poprawy bezpieczeństwa na drodze powiatowej nr 1666R Lipina-Stare Sioło, Zaskarżone działanie polegało na zaniechaniu zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Powiatu Lubaczowskiego na rok 2026 na wykonanie dokumentacji przebudowy odcinka drogi powiatowej nr 1666R Lipina – Stare Sioło poprzez budowę chodnika w miejscowości Stare Sioło.

W przesłanym piśmie skarżący wnoszą o:

1. Ponowne rozpatrzenie decyzji dotyczącej braku zabezpieczenia środków finansowych.
2. Pilne uwzględnienie środków na wykonanie dokumentacji oraz realizację budowy chodnika.
3. Podjęcie działań doraźnych poprawiających bezpieczeństwo pieszych.
4. Pisemne ustosunkowanie się do skargi.

Zgodnie z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych należy do kompetencji rady powiatu.

Pismem z dnia 31 marca 2026 r. Przewodniczący Rady Powiatu przekazał przedmiotową skargę do merytorycznego zbadania Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Lubaczowie.

Z uwagi na konieczność uzyskania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji dodatkowych wyjaśnień od Zarządu Powiatu w Lubaczowie, niezbędnych do rzetelnego i merytorycznego rozpatrzenia sprawy, sprawa nie mogła zostać zakończona w podstawowym terminie. Działając na podstawie art., 237 § 4 w związku z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego, Przewodniczący Rady Powiatu pismem z dnia 22 kwietnia 2026 r. zawiadomił skarżących o braku możliwości załatwienia skargi w ustawowym, 30-dniowym terminie.. Jako nowy termin rozpatrzenia skargi wskazano dzień 31 maja 2026 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po szczegółowym zapoznaniu się z treścią skargi oraz stanowiskiem Starosty i Zarządu Powiatu w Lubaczowie na posiedzeniach w dniach: 07.04.2026 r., 21.04.2026 r., 12.05.2026 r. i 21.05.2026 r, Komisja przygotowała projekt uchwały wraz z uzasadnieniem i przedłożyła Radzie Powiatu do rozpatrzenia.

W dniu 28 maja 2026 r. na sesji Rady Powiatu w Lubaczowie Przewodnicząca Rady poddała pod głosowanie projekt uchwały w sprawie uznania skargi za zasadną. W wyniku głosowania projekt uchwały nie uzyskał wymaganej większości głosów, wobec czego uchwała nie została podjęta, a tym samym brak jest rozpatrzenia skargi.

Mając na względzie obowiązek rozpatrzenia skargi w terminach wynikających z Kodeksu postępowania administracyjnego, fakt uprzedniego przedłużenia terminu jej załatwienia oraz zawiadomienia skarżących, że skarga zostanie rozpatrzona do dnia 31 maja 2026 r., podczas sesji Rady Powiatu w Lubaczowie w dniu 28 maja 2026 r. zarządzono przerwę w obradach w celu przygotowania alternatywnej propozycji rozstrzygnięcia skargi.

Po ponownej analizie zgromadzonego materiału oraz wyjaśnień Starosty Lubaczowskiego przedstawionych w piśmie z dnia 16 kwietnia 2026 r. oraz w piśmie z dnia 29 kwietnia 2026 r. przedłożono Radzie Powiatu alternatywny projekt rozstrzygnięcia, zakładający uznanie skargi za bezzasadną.

Pismem z dnia 16 kwietnia 2026 r. Starosta wyjaśnia, że „ Decyzja Zarządu Powiatu w Lubaczowie w zakresie przedmiotowej inwestycji została podjęta na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2024 r., poprzez ujęcie w projekcie budżetu Powiatu na 2025 rok środków finansowych przeznaczonych na opracowanie dokumentacji

projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1666R Stare Siolo – Lipina wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego”.

Po uchwaleniu budżetu na 2025 r., Powiat w dniu 6 lutego 2025 r. podpisał z Gminą Oleszyce umowę dotacji obejmującą finansowanie ww. zadania z zastosowaniem parytetu finansowania w proporcji 50% - 50%.

Zgodnie z przyjętą praktyką oraz zasadami dobrej współpracy z samorządami, na etapie przygotowywania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na opracowanie dokumentacji projektowo – kosztorysowej dla zadań związanych z przebudową dróg powiatowych, Powiat uzgadnia z gminami zakres rzeczowy inwestycji, obejmujący m.in.:

- długość odcinka drogi planowanego do przebudowy (km od – do),
- długość planowanego odcinka ciągu pieszego, pieszo-rowerowego (km od – do), lokalizację (str. P/L), położenie (bezpośrednio przy jezdni, oddzielony od jezdni pasem zieleni/rowem) – jeżeli dotyczy,
- zakres planowanych do wykonania robót budowlanych z uwzględnieniem wszystkich parametrów funkcjonalno – użytkowych, które powinny zostać uwzględnione w dokumentacji projektowej.

Pierwszy wniosek Powiatu w przedmiotowej sprawie przesłany do Gminy Oleszyce w dniu 19 marca 2025 r. został pozostawiony bez odpowiedzi. Ponowne pismo w tej sprawie zostało przesłane Gminie w dniu 12 maja 2025 r., z terminem odpowiedzi do 20 maja 2025 r.

Z uwagi na brak odpowiedzi w wyznaczonym terminie, Powiat Lubaczowski ogłosił w dniu 28 maja 2025 r. pierwsze postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na opracowanie dokumentacji projektowych związanych z przebudową dróg powiatowych, zaplanowanych w budżecie na 2025 rok, dla 5 zadań. Z wyżej wskazanych przyczyn, wśród zadań nie ujęto dwóch dokumentacji projektowych dotyczących dróg zlokalizowanych na terenie Gminy Oleszyce.

W wyniku pierwszego postępowania rozstrzygnięto jedynie jedno zadanie, dotyczące opracowania dokumentacji projektowej dla drogi na terenie Gminy Wielkie Oczy. Pozostałe zadania unieważniono z uwagi na to, że ceny ofert w przypadku 3 zadań znacząco przekraczały kwoty, jakie zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a w odniesieniu do 1 zadania nie wpłynęła żadna oferta.

Odpowiedź Burmistrza Miasta i Gminy Oleszyce na ponowiony wniosek o uzgodnienie zakresu inwestycji, wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Lubaczowie w dniu 24 czerwca 2025 r.

W dniu 17 lipca 2025 r. Powiat Lubaczowski ogłosił drugie postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na opracowanie dokumentacji projektowej dla 6 zadań związanych z przebudową dróg powiatowych. W przedmiotowym przetargu, oprócz zadań nierozstrzygniętych w pierwszym postępowaniu, zostały ujęte dwa zadania dotyczące Gminy Oleszyce tj.:

- 1) *Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 1666R Stare Siolo – Lipina wraz z budową ciągu pieszo - rowerowego”*,
- 2) *Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1664R Lubaczów - Futury”*.

Otwarcie ofert w ww. postępowaniu miało miejsce w dniu 25 lipca 2025 r. Kwota, jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zadania pn. *Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 1666R Stare Siolo – Lipina wraz z budową ciągu pieszo - rowerowego”* wynosiła 100 000,00 zł, natomiast cena najkorzystniejszej oferty wyniosła 139 787,04 zł. Analogiczna sytuacja miała miejsce w przypadku zadania związanego z *Opracowaniem dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1664R Lubaczów - Futury”*, gdzie kwota, jaką zamawiający przeznaczył na realizację zadania wynosiła 30 000,00 zł, natomiast cena najkorzystniejszej oferty wyniosła 98 799,75 zł. W związku z przekroczeniem kwot, jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia do cen najkorzystniejszych ofert, przedmiotowe zadania zostały unieważnione w dniu 2 września 2025 r.

Ponieważ postępowanie krajowe o udzielenie zamówienia publicznego dla usług, prowadzone na podstawie przepisów Prawo zamówień publicznych, od momentu jego wszczęcia do podpisania umowy z wykonawcą, trwa zwykle około 4 tygodni oraz z w związku z brakiem realnych możliwości opracowania przedmiotowych dokumentacji do końca 2025 r. odstąpiono od wszczęcia kolejnego postępowania przetargowego.

Na etapie prac nad konstruowaniem projektu budżetu Powiatu na 2026 r. Zarząd Powiatu brał pod uwagę zabezpieczenie środków finansowych na cztery zadania inwestycyjne z terenu Gminy Oleszyce:

- 1) Udzielenie pomocy finansowej Województwu Podkarpackiemu na realizację zadania *Rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 865 na odcinku Oleszyce – Cieszanów w zakresie budowy chodnika w m. Futory oraz budowy ścieżki pieszo - rowerowej w m. Cieszanów*;
- 2) *Przebudowa drogi wewnętrznej - ul. Różana w Oleszycach*;
- 3) *Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1664R Lubaczów – Futory”*;
- 4) *Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1666R Stare Siolo – Lipina wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego”*.

Możliwość realizacji pierwszego zadania drogowego pojawiła się w drugiej połowie 2025 r., w związku z zadeklarowaną wolą współpracy ze strony jednostek samorządu terytorialnego, tj. Gminy Oleszyce, Gminy Cieszanów oraz Województwa Podkarpackiego.

Województwo Podkarpackie, realizujące w tym czasie rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 865, pismem z dnia 3 czerwca 2025 r. zwróciło się do Powiatu Lubaczowskiego o zajęcie stanowiska w sprawie wykonania, w ramach tej inwestycji, dodatkowych elementów infrastruktury drogowej o szacunkowym koszcie 281 513,99 zł brutto, tj. budowy chodnika w obrębie skrzyżowania z drogą powiatową nr 1664R w miejscowości Futory oraz budowy ścieżki pieszo-rowerowej w obrębie skrzyżowania z drogą powiatową nr 1656R w miejscowości Cieszanów. Wnioskodawca zaznaczył, że zadanie to wykracza poza zakres zamówienia dotyczącego rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 865 i wymaga poniesienia dodatkowych nakładów finansowych przez Powiat Lubaczowski.

W drugim półroczu 2025 r. pojawiła się również potrzeba rozwiązania wieloletniej kwestii związanej z poprawą infrastruktury drogowej na ul. Różanej w Oleszycach. Mieszkańcy oraz samorządowcy – zarówno Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce, radni Rady Miejskiej w Oleszycach, jak i radni Rady Powiatu w Lubaczowie – wielokrotnie wnioskowali o poprawę infrastruktury drogowej w obrębie tej ulicy. Mieszkańcy ul. Różanej wystosowali petycję z dnia 24 lipca 2025 r., dotyczącą wykonania infrastruktury drogowej, w szczególności nawierzchni asfaltowej oraz chodnika.

W okresie rozpatrywania petycji, prowadzone były rozmowy z Burmistrzem Miasta i Gminy Oleszyce w sprawie wspólnej realizacji modernizacji infrastruktury drogowej na ul. Różanej. Finalnie doprowadziły one do podpisania w dniu 2 grudnia 2025 r. porozumienia z Gminą Oleszyce, w którym Gmina zobowiązała się do opracowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla tego zadania, a Powiat do sfinansowania 50% kosztów jego realizacji.

Podkreślić należy, że głos mieszkańców wyrażony w formie petycji, w tym petycji z dnia 24 lipca 2025 r. mieszkańców ul. Różanej w Oleszycach, uznanej przez Radę Powiatu w Lubaczowie za zasadną (uchwała Nr XVIII/129/2025 z dnia 23 października 2025 r. w sprawie rozpatrzenia petycji), stanowił jedną z przesłanek przy konstruowaniu budżetu Powiatu na 2026 rok. Zarząd Powiatu brał również pod uwagę głosy radnych powiatowych, którzy podczas prac organów Powiatu podnosili potrzebę zakończenia trwającej od wielu lat kwestii poprawy bezpieczeństwa mieszkańców ul. Różanej.

W odniesieniu do opracowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1664R Lubaczów – Futory” należy wskazać, że w związku z realizacją inwestycji na drodze wojewódzkiej nr 865, na skutek objazdów remontowanego odcinka, w szczególności przez ciężki sprzęt, dochodzi do pogorszenia i tak złego stanu technicznego drogi powiatowej nr 1664R w miejscowości Futory. Zasadne było zatem rozważenie zaplanowania, na etapie konstruowania budżetu Powiatu na 2026 rok, zarówno ujęcie tego zadania, jak również udzielenia pomocy finansowej Województwu Podkarpackiemu na budowę chodnika w obrębie skrzyżowania drogi wojewódzkiej nr 865 z drogą powiatową nr 1664R w Futurach. Zaplanowanie do realizacji obu tych zadań ma na celu kompleksowe rozwiązanie kwestii poprawy bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, w tym pieszych, poprzez zlikwidowanie nieciągłości infrastruktury pieszej na styku drogi powiatowej i wojewódzkiej.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 233 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu posiada inicjatywę w przygotowaniu projektu budżetu. Wybór zadań proponowanych do realizacji odbywa się z uwzględnieniem możliwości finansowych Powiatu oraz formalnych wniosków zgłaszanych przez radnych i komisje.

W toku prac nad projektem budżetu na 2026 rok analizowane były wszystkie potrzeby i zgłaszane wnioski, pod kątem ich zasadności oraz możliwości realizacji. Zarząd Powiatu poddał analizie także 13 wniosków Komisji Gospodarki, Ładu i Bezpieczeństwa Publicznego Rady Powiatu w Lubaczowie z dnia 27 czerwca 2025 r., które są realizowane sukcesywnie, z uwagi na ograniczone możliwości finansowe Powiatu.

Zarząd Powiatu, przygotowując projekt budżetu z uwzględnieniem zasady zrównoważonego rozwoju oraz możliwości finansowych Powiatu, brał również pod uwagę potrzeby wszystkich ośmiu samorządów gminnych i ich mieszkańców, także w zakresie poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach powiatowych na ich terenie.

Ostatecznie, mając na uwadze powyższe okoliczności, Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 14 listopada 2025 r. przyjął i przedłożył Radzie Powiatu projekt budżetu na 2026 r., w ramach którego zaplanowano finansowanie trzech zadań inwestycyjnych na terenie Gminy Oleszyce, tj.:

- 1) udzielenie pomocy finansowej Województwu Podkarpackiemu na realizację zadania *Rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 865 na odcinku Oleszyce – Cieszanów w zakresie budowy chodnika w m. Futory oraz budowy ścieżki pieszo - rowerowej w m. Cieszanów*;
- 2) *Przebudowa drogi wewnętrznej - ul. Różana w Oleszycach*;
- 3) *Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1664R Lubaczów – Futory”*.

Należy zauważyć, że w toku prac nad projektem budżetu Powiatu, w terminie przewidzianym w uchwale Nr XXXV/311/2010 Rady Powiatu w Lubaczowie z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, żadna z komisji stałych Rady Powiatu, ani radni nie złożyli formalnego wniosku o ujęcie wydatków na opracowanie dokumentacji przebudowy drogi nr 1666R Lipina – Stare Sioło w miejscowości Stare Sioło w projekcie budżetu na rok 2026.

Wszystkie komisje Rady Powiatu pozytywnie zaopiniowały przedstawiony przez Zarząd Powiatu w Lubaczowie projekt budżetu Powiatu Lubaczowskiego na 2026 rok, a Rada Powiatu jednogłośnie przyjęła budżet Powiatu Lubaczowskiego na 2026 rok uchwałą Nr XX/136/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubaczowskiego na 2026 r.

W zakresie wnioskowanego przez Komisję przedstawienia ewentualnych działań podjętych lub planowanych przez Zarząd Powiatu w celu poprawy stanu technicznego wskazanego odcinka drogi informuję, że po okresie zimowym dokonano przeglądu przedmiotowego odcinka drogi pod kątem oceny stanu nawierzchni. W ramach prac przeprowadzonych w dniu 3 marca 2026 r. przez pracowników Powiatowego Zarządu Dróg wykonano naprawę najgłębszych ubytków nawierzchni przy użyciu masy na zimno. Ponadto przeprowadzono prace porządkowe polegające na odkrzaceniu terenu wzdłuż całej długości drogi, co przyczyniło się do poprawy widoczności, a tym samym bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego.

Droga powiatowa nr 1666R Stare Sioło – Lipina została ujęta w planie remontów cząstkowych na 2026 r. w km od 0+560 do 2+000, z wyłączeniem odcinka od km 1+470 do km 1+690 (na którym w 2021 r. wykonano odnowę nawierzchni). Prace w tym zakresie zostaną wykonane do dnia 15 czerwca br. Stan drogi jest na bieżąco monitorowany, a w przypadku pogorszenia się stanu nawierzchni zarządca drogi będzie podejmował stosowne działania naprawcze.

Jednocześnie Zarząd Powiatu rozumie potrzebę realizacji przedmiotowego zadania i nie wyklucza możliwości jego uwzględnienia w przyszłych planach finansowych. Na chwilę obecną działania będą jednak ukierunkowane na realizację zadań ujętych w budżecie Powiatu na 2026 rok.

W kolejnym piśmie z dnia 29.04.2026 r. Starosta wyjaśnia, że „Plan wydatków ustalony w budżecie Powiatu Lubaczowskiego na 2025 r. na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1666R Stare Sioło – Lipina wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego” nie został przeniesiony na inny cel.

Plan wydatków w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, paragrafie 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w trakcie 2025 r. nie był zmniejszany.

Przedmiotowe zadanie w wysokości 50.000,00 zł zostało zaplanowane w budżecie Powiatu Lubaczowskiego na 2025 r. przyjętym uchwałą Nr VIII/59/2024 podjętą przez Radę Powiatu w Lubaczowie w dniu 30 grudnia 2024 r. w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, paragrafie 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”.

W toku wykonywania budżetu Rada Powiatu w Lubaczowie uchwałą Nr X/78/2025 z dnia 27 lutego 2025 r. zwiększyła dochody i wydatki m.in. z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego otrzymanej od Gminy Oleszyce w wysokości 50.000,00 zł.

Umowę dotacji Nr 7/2025 z Gminą Oleszyce reprezentowaną przez Pana Michała Jabłońskiego – Burmistrza Miasta i Gminy zawarto w dniu 6 lutego 2025 r. w której wskazano warunki udzielenia pomocy finansowej na realizację przedmiotowego zadania.

W dniu 1 grudnia 2025 r. zawarto porozumienie w sprawie rozwiązania umowy dotacji Nr 7/2025 z dnia 6 lutego 2025 r. Rada Miejska w Oleszycach uchwałą Nr XXVIII/155/2025 podjętą w dniu 29 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2025 rok zmniejszyła wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową na realizację przedmiotowego zadania.

Wprawdzie przepisy prawa nie nakazują rozwiązania umów dotacji w przypadku nieprzekazania środków wynikających z umowy, jednakże Porozumienie rozwiązujące umowę dotacji zostało zawarte na prośbę Gminy Oleszyce.

Wydatki budżetu Powiatu Lubaczowskiego na 2025 r. z przeznaczeniem na realizację przedmiotowego zadania inwestycyjnego nie zostały zmniejszone ani przesunięte na inny cel.

Plan wydatków budżetu Powiatu na dzień 31 grudnia 2025 r. w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, paragrafie 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” wynosił 9.300.094,00 zł; w tym 100.000,00 zł na realizację przedmiotowego zadania.

Zgodnie z art. 211 ust. 1, 2, 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.): budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy. Rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Stosownie zaś do zapisów art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych: inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały:

- 1) budżetowej,
 - 2) o prowizorium budżetowym,
 - 3) o zmianie uchwały budżetowej
- przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:

1. Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w:

- 1) ustawie budżetowej;
- 2) uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

2. Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

3. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.”

Mając na względzie powyższe wyjaśnienia, Rada Powiatu uznała działania Starosty i Zarządu Powiatu w Lubaczowie za zgodne z przepisami prawa, w związku z czym uznała skargę za bezzasadną. Zarząd Powiatu

oraz Starosta działali w granicach prawa i w ramach posiadanych kompetencji wykonawczych. Nie dopuścili się zaniedbania ani nienależytego wykonywania zadań.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Pouczenie: art. 239 § 1 kpa: „ W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXVI/172/2026
Data dokumentu	2026-05-28
Organ wydający	Rada Powiatu w Lubaczowie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skragi
Identyfikator dokumentu	8E5289D7-561E-45E7-9F38-18B2AFD3A301

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-183892375
Numer seryjny	302C6422EEC131C0AF2936D50EC75ABE
Osoba podpisująca	MARTA TABACZEK\; POWIAT LUBACZOWSKI
Instytucja	POWIAT LUBACZOWSKI
Miejscowość	LUBACZÓW
Województwo	podkarpackie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	2026-05-29 11:23:57
Zakres podpisu	Podpis całego dokumentu
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL