



Fn. 3022.6.2026
04

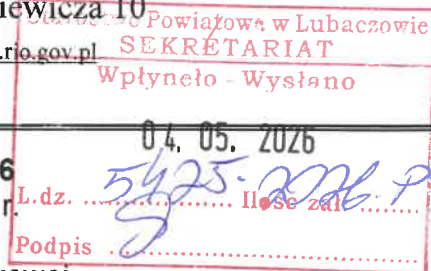
Lubaczowski powiatowy urząd
Agnieszka Trojnar
dnia 30 kwietnia 2026 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

Fn/02
04 MAJ 2026

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 13/51/2026

z dnia 30 kwietnia 2026 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubaczowskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2026 rok .

Działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. Nr 167, poz.1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej:

Agnieszka Trojnar - przewodnicząca

Urszula Pisarska - członek

Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Lubaczowskiego z wykonania budżetu za 2025 rok **pozytywnie** opiniuje przedłożone sprawozdanie z uwagami w uzasadnieniu:

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 roku Zarząd Powiatu Lubaczowskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Lubaczowskiego za 2025 rok. Do sprawozdania dołączono:

- informację o stanie mienia ,
- wykonanie planu finansowego Instytucji Kultury Muzeum Kresów w Lubaczowie za 2025 r.,
- sprawozdanie Powiatowego Centrum Kultury w Lubaczowie z wykonania planu finansowego na 31.12.2025 r.,
- sprawozdanie Powiatowej Biblioteki Publicznej w Lubaczowie z wykonania dochodów i wydatków za 2025 r.,
- informację z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Lubaczowie za 2025 r.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Lubaczowskiego za 2025 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

2. Sporządzone przez Zarząd Powiatu Lubaczowskiego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok nie w pełni odpowiada wymogom art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i zawiera:

a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowane w szczególności odpowiadającej szczegółowości przyjętej w uchwale budżetowej tj. do paragrafów klasyfikacji budżetowej:

Uwaga:

- dla dochodów wykazanych w §§ 069-Wpływy z różnych opłat, 083- Wpływy z usług, 097-Wpływy z różnych dochodów oraz 270- Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin (...) pozyskane z innych źródeł, nazwy paragrafów są niewystarczające dla określenia źródła dochodu (art. 235) .

- dane dotyczące planowanych i wykonanych wydatków budżetu ujęto w szczególności do paragrafów klasyfikacji budżetowej bez ich podziału na grupy (art. 236 ustawy) jak w uchwale budżetowej.

b) wyodrębnione w zał. Nr 8 dane dotyczące planu po zmianach i wykonania wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3,, znajdujące potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Powiatu Lubaczowskiego wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie na 2025 r. ,

c) w roku 2025 Powiat nie realizował programów wieloletnich ujętych jako przedsięwzięcia w Wieloletniej Prognozie Finansowej zatem w sprawozdaniu nie ujęto informacji dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego,

4. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych Rb 27S i Rb 28S,

5. W roku 2025 wykonano wydatki z przekroczeniem planu w łącznej kwocie 3,08 zł.

6. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego, natomiast kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb NDS.

7. Realizacja dochodów i wydatków za 2025 r. przedstawia się następująco:

a)

	Plan w zł	Wykonanie w zł	%
Dochody ogółem, z tego:	160.660.600,72	157.757.794,71	98,19
dochody bieżące	136.625.549,22	139.391.771,37	102,02
Dochody majątkowe	24.0335.051,50	18.366.023,34	76,41
Wydatki ogółem, z tego:	164.332.255,72	149.184.988,68	90,78
wydatki bieżące	129.701.476,22	123.959.592,39	95,57
wydatki majątkowe	34.630.779,50	25.225.396,29	72,84
Wynik (+/-)	-3.671.655,00	+8.572.806,03	

b) wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Za rok 2025 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie +15.432.178,98 zł.

c) na koniec roku 2025, zgodnie ze sprawozdaniem o dochodach Rb-27S zaległe należności wynoszą 244.674,30 zł,

d) zobowiązania wymagalne wynikające ze sprawozdania o wydatkach Rb 28S nie wystąpiły.

8. W roku 2025 nie zaciągnięto nowych kredytów i pożyczek, a wykonana nadwyżka budżetu wyniosła 8.572.806,03 zł,

9. Zaciągnięte w latach ubiegłych kredyty i pożyczki spłacono w wysokości 2.000.000,00 zł (100% planu),

10. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, na koniec 2025 Powiat posiadał zadłużenie z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w wysokości 15.230.557,40 zł.

W sprawozdaniu o dochodach wykazano wpływ nie planowanej dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (§ 2057 i 6257) w rozdziale 75865. Niewykorzystane do końca roku środki (o ile nie stanowią refundacji poniesionych wcześniej wydatków) stanowią w roku kolejnym przychody (§ 906) i powinny zostać przeznaczone na dofinansowanie konkretnych zadań wynikających z umów.

Z załączonego sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Lubaczowie za 2025 rok wynika, że wynik brutto i netto jest ujemny i stanowi odpowiednio 12.923.481,86 zł i 12.979.730,86 zł. Zgodnie z Rb-Z kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest jednostka samorządu terytorialnego na koniec IV kwartału 2025 r. zobowiązania Samodzielnego Publicznego ZOZ wg tytułów dłużnych wyniosły 18.164.393,32 zł, z tego kredyty i pożyczki 15.874.181,53 i zobowiązania wymagalne 2.290.211,79 zł.

Skład Orzekający podkreśla konieczność bieżącego monitorowania gospodarki finansowej Samodzielnego Publicznego ZOZ, w szczególności w zakresie zaciągania i regulowania zobowiązań. Zgodnie z przepisem art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego, jako podmiot tworzący spzoz. W myśl zaś postanowień art. 61 ww ustawy w przypadku likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej jego zobowiązania i należności stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu, lecz prawidłowości przedłożonego przez Zarząd sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Wobec powyższego skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Agnieszka Trojnar
Przewodnicząca Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Lubaczowskiego
2. a/a.