

Uzasadnienie

W dniu 25 lipca 2025 r. do Starosty Lubaczowskiego wpłynęła petycja z dnia 24 lipca 2025 r. mieszkańców ul. Różanej w Oleszycach w sprawie wykonanie infrastruktury na drodze wewnętrznej – ul. Różanej w Oleszycach.

W złożonej petycji mieszkańcy ul. Różanej w Oleszycach wnoszą:

- 1) „.....o jak najszybsze wykonanie infrastruktury drogi wewnętrznej. Powiat Lubaczowski, jako właściciel drogi zgodnie z art. 8 pkt.2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r o drogach publicznych jest odpowiedzialny za budowę, przebudowę oraz jej stan techniczny. Mając na względzie bezpieczeństwo oraz zdrowie mieszkańców zwracamy uwagę na potrzebę wykonania nawierzchni asfaltowej oraz chodnika.....”,
- 2) Wykonanie oświetlenia,
- 3) Wykonanie progów zwalniających oraz oznakowania.

Zasady składania i rozpatrywania petycji, a także sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określają przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870). Zgodnie z przepisami art. 9 ust. 2 w/w ustawy petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Na podstawie art. 16 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 107.1907) oraz § 44 a Statutu Powiatu Lubaczowskiego, Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania Zarządu Powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przewodnicząca Rady Powiatu w Lubaczowie pismem z dnia 01.08.2025 r. przekazała petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Następnie Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pismem z dnia 07.08.2025 r. przekazał ww. petycję do Zarządu Powiatu w Lubaczowie o zajęcie stanowiska w powyższej sprawie.

Pismem z dnia 08.08.2025 r. (14.08.2025r. data wpływu) znak Or.0022.31.2025 Starosta Lubaczowski poinformował Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, że „żądanie wykonania infrastruktury drogowej dotyczy działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi 921/1, 921/2, 921/4, 921/11, 921/28, położonych w obrębie Oleszyce. Obecnie teren ten służy jako droga wewnętrzna. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2025.889 t. j.), dalej „u. d. p.” drogami wewnętrznymi

są: drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi. Drogi wewnętrzne należą do podmiotu będącego właścicielem nieruchomości gruntowych, na których drogi te zostały wybudowane. Stąd też budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi, a także finansowanie zadań w powyższym zakresie, należy do właściciela nieruchomości, na której została usytuowana droga wewnętrzna, o ile nie wyznaczył uprzednio zarządcy terenu (art. 8 ust. 2-3 u. d. p.). Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie dróg publicznych, jednak w oparciu o ten przepis nie można powiatowi przypisywać zadania zarządzania drogą wewnętrzną. Tym samym Powiat, jako zarządca tego terenu działa nie tyle w zakresie swoich zadań publicznych, ile w ramach uprawnień właścicielskich. Ewentualna budowa infrastruktury drogi nie znajdzie uzasadnienia w ustawie o samorządzie powiatowym, ale będzie oparta na przepisach ustawy o drogach publicznych. Zarząd Powiatu stoi na stanowisku, że niezbędne jest uregulowanie stanu prawnego ul. Różanej w Oleszycach, poprzez nadanie jej statusu drogi publicznej. Należy podkreślić, że jest to droga o charakterze lokalnym - nie pełni wyłącznie funkcji dojazdowej do osiedla domów jednorodzinnych, lecz stanowi element uzupełniającej sieci drogowej Miasta Oleszyce. Łączy osiedla, tereny rolnicze, zakłady pracy i inne obiekty ważne dla lokalnej społeczności, np. Zespół Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Oleszycach. Jednocześnie należy zauważyć, że bezspornym pozostaje fakt, iż droga wewnętrzna będąca przedmiotem petycji nie spełnia kryteriów umożliwiających zaliczenie jej do kategorii dróg powiatowych. Na taki wniosek wskazują zarówno parametry techniczne pasa drogowego, jak i znaczenie komunikacyjne tej drogi, które pozwalają zakwalifikować ją, jako drogę gminną. Prawdopodobnie z tego powodu Rada Miejska w Oleszycach podjęła w dniu 26 maja 2017 r. uchwałę nr XXXV/226/2017, wyrażając zgodę na nieodpłatne nabycie przez Gminę działek nr 921/4, 921/11 i 921/28. Uchwała ta jednak nie została wykonana - Burmistrz Miasta i Gminy Oleszyce nie przystąpił do zawarcia umowy darowizny, mimo kilkukrotnych monitów kierowanych przez Powiat Lubaczowski. Finalnie, uchwałą nr L/350/2018 z dnia 31 sierpnia 2018 r., Rada Miejska w Oleszycach uchyliła uprzednio podjętą uchwałę. Zarząd Powiatu dostrzega potrzeby mieszkańców w zakresie poprawy infrastruktury drogowej w obrębie ul. Różanej. Wnioskowane inwestycje będą się jednak wiązały ze znacznymi kosztami finansowymi, a w obecnym stanie prawnym ani Powiat Lubaczowski, ani Gmina Oleszyce nie mają możliwości ubiegania się o dofinansowanie zewnętrzne na budowę infrastruktury drogowej przy ul. Różanej. Dofinansowania tego typu inwestycji przysługuje, bowiem wyłącznie w zakresie dróg publicznych. W związku z powyższym, Zarząd Powiatu kontynuuje działania zmierzające do przekazania gruntu zajętego pod drogę wewnętrzną - ul. Różaną na rzecz Gminy Oleszyce, co umożliwiłoby jej zaliczenie do kategorii dróg publicznych i w dalszej perspektywie - aplikowanie o środki zewnętrzne na jej modernizację. Jednocześnie informuję, że w ramach bieżącego utrzymania, będą wykonywane doraźne naprawy polegające na uzupełnianiu ubytków w nawierzchni tłuczniowej ul. Różanej."

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 07.08.2025 r. i 02.10.2025 r. dokonała analizy treści złożonej petycji oraz stanowiska Zarządu Powiatu w Lubaczowie. W wyniku przeprowadzenia powyższych czynności, Komisja Skarg Wniosków i Petycji podjęła stanowisko o uznaniu przedmiotowej petycji za zasadną i przedstawia Radzie Powiatu w Lubaczowie do rozpatrzenia.

W uzasadnieniu zajętego stanowiska Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przychyła się do stanowiska Zarządu Powiatu w Lubaczowie i wnioskuje o jak najszybsze uregulowanie stanu prawnego działek oznaczonych numerami ewidencyjnymi 921/1, 921/2, 921/4, 921/11, 921/28, położonych w obrębie Oleszyce, co umożliwiłoby zaliczenie ul. Różanej w Oleszycach do kategorii dróg publicznych z możliwością w przyszłości wnioskowania o środki zewnętrzne na jej modernizację.

Po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami, Rada Powiatu w Lubaczowie uznaje petycję za zasadną.

W tym stanie rzeczy, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.