



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*Fm*  
*B. 12. 13*

**Uchwała Nr 13/26/2013**  
z dnia 12 grudnia 2013 r.  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Starostwo Powiatowe w Lubaczowie	
SEKRETARIAT	
Wpłynęło - Wystano	
13. 12. 2013	
L.dz. 13202	Ilość zał. ....
Podpis	.....

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2014-2030.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2014 – 2030, postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2014 - 2030 - **pozytywnie z uwagami w pkt 1.2 i 3 uzasadnienia.**

## Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2013 r. Starosta Powiatu w Lubaczowie przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2014 – 2030.

- 1.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubaczowskiego na lata 2014 - 2030, wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu ujęto wieloletnią prognozę finansową Powiatu Lubaczowskiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014-2030 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
  - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
  - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
  - c) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
  - d) przeznaczenie nadwyżki;
  - e) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego;
  - f) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
  - g) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

W załączniku Nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” przewidywane wykonanie za 2013 rok wykazano w kwocie zero. Również w kwocie zero wykazano wydatki z tytułu udzielonych gwarancji i poręczeń w sytuacji gdy w 2013 roku Powiat udzielił długoterminowego poręczenia w kwocie 50.000 zł.

3. W objaśnieniach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości nie podano przyczyn określenia w 2016 roku dochodów z tytułu subwencji ogólnej w kwocie stanowiącej 104,2% subwencji na rok 2015 w sytuacji gdy wzrost w roku 2014 w stosunku do roku 2013 wynosi 101,52%. Nie podano również przyczyn określenia w niższej wysokości w latach 2014 – 2016 odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek w sytuacji gdy w tych latach zadłużenie nie maleje lecz pozostaje na tym samym poziomie. Ponadto w objaśnieniach przyjętych wartości podano, że w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” ujęto przedsięwzięcia o znacznej wartości i będą one finansowane kredytami. Faktycznie budżety w latach objętych wieloletnią prognozą finansową nie przewidują przychodów z żadnych źródeł, a łączne nakłady przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 określono w kwocie 2.924.600 zł.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a objaśnienia przyjętych w niej wartości powinny obejmować wszystkie określone w niej wartości.

4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej” ujęto następujące przedsięwzięcia: „PSeAP-Podkarpacki System e-Administracji Publicznej” z okresem realizacji w latach 2011-2014; (majątkowe); ePrzyspieszenie w powiecie Lubaczowskim- etap II”, z okresem realizacji w latach 2012 – 2015; Program aktywizacji społecznej w Powiecie Lubaczowskim” z okresem realizacji w latach 2013 – 2015, ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2014 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 64.570.278 zł; wydatki budżetu w kwocie 64.570.278 zł; przychody w kwocie 0,00 zł oraz rozchody w kwocie 0,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Powiatu na 2014 rok.

Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

6. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
- II. Z prognozy kwoty długu Powiatu Lubaczowskiego na lata 2014-2030, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami z uwzględnieniem wyłączeń w poszczególnych latach będzie wynosić:

- w 2014 roku 2,09 % przy maksymalnym wskaźniku 2,79%;
- w 2015 roku 1,57 % przy maksymalnym wskaźniku 2,34%;

- w 2016 roku	2,06 % przy maksymalnym wskaźniku	3,32%;
- w 2017 roku	3,35 % przy maksymalnym wskaźniku	4,45%;
- w 2018 roku	3,42 % przy maksymalnym wskaźniku	5,87%;
- w 2019 roku	3,41 % przy maksymalnym wskaźniku	5,80%;
- w 2020 roku	4,10 % przy maksymalnym wskaźniku	5,71%;
- w 2021 roku	4,48 % przy maksymalnym wskaźniku	4,76%;
- w 2022 roku	3,57 % przy maksymalnym wskaźniku	4,45%;
- w 2023 roku	2,98 % przy maksymalnym wskaźniku	4,31%;
- w 2024 roku	3,11 % przy maksymalnym wskaźniku	4,18%;
- w 2025 roku	3,43 % przy maksymalnym wskaźniku	3,86%;
- w 2026 roku	3,00 % przy maksymalnym wskaźniku	3,54%;
- w 2027 roku	2,49 % przy maksymalnym wskaźniku	3,54%;
- w 2028 roku	2,31 % przy maksymalnym wskaźniku	3,44%;
- w 2029 roku	2,90 % przy maksymalnym wskaźniku	3,17%;
- w 2030 roku	2,65 % przy maksymalnym wskaźniku	3,55%;

Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2014 rok nie określono wydatków na ewentualną spłatę zobowiązań z tytułu udzielonego w 2013 roku poręczenia w kwocie 50.000 zł, jak również w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2014 – 2030 nie określono wydatków na spłatę poręczenia. Ponadto w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, odsetki od zaciągniętego długu w latach 2014 – 2016 określono w znacznie niższej wysokości niż w roku 2013 w sytuacji gdy w latach 2014 – 2016 dług nie maleje, ale pozostaje na tym samym poziomie.

W związku z powyższym projekt uchwały budżetowej na 2014 rok oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2030 może stanowić podstawę uchwalenia uchwały budżetowej Powiatu na 2014 rok i wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2030 dopiero po wyeliminowaniu stwierdzonych nieprawidłowości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Otrzymują:**

1. Zarząd Powiatu w Lubaczowie
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
mgr Teresa WOTA