

**UCHWAŁA NR LI/400/2023
RADY POWIATU W LUBACZOWIE**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Powiatu w Lubaczowie, uchwała co następuje:

§ 1.

Uznaje się petycję z dnia 24 listopada 2022 r. mieszkańców Osiedla Mazury - Ostrowiec w Lubaczowie dotyczącą sprzeciwu budowy stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablową linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 położonej w Lubaczowie za zasadną.

§ 2.

Uzasadnienie zajętego stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady


mgr Marta Tabaczek

Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2022 r., (data wpływu do Starostwa Powiatowego Lubaczowie) do Przewodniczącej Rady Powiatu w Lubaczowie wpłynęła petycja z dnia 10.11.2022 r., mieszkańców Osiedla Mazury-Ostrowiec w Lubaczowie dotycząca budowy stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablową linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 położonej w Lubaczowie.

W złożonej petycji mieszkańcy Osiedla Mazury-Ostrowiec w Lubaczowie, **protestując przeciw budowie** stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablową linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 w Lubaczowie proszą o **powstrzymanie procedury wydania pozwolenia na budowę masztu w tej lokalizacji**, cyt. *„My, podpisani w niniejszym proteście, mieszkańcy Lubaczowa, stanowczo protestujemy przeciw budowie stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablową linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 położonej w Lubaczowie oraz żądamy odstąpienia od jej realizacji. Realizacja tej inwestycji stanowić będzie znaczne zagrożenie dla zdrowia, a nawet życia okolicznych mieszkańców, zniszczy ład przestrzenny Osiedla Mazury, zaburzy przestrzeń publiczną oraz obniży wartość okolicznych nieruchomości. Prosimy Panią o wsparcie protestu i powstrzymanie procedury wydania pozwolenia na budowę masztu w tej lokalizacji. Na Osiedlu Mazury-Ostrowiec w Lubaczowie, od strony ul. Ostrowieckiej, planowana jest budowa stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablową linią zasilającą. Planowana inwestycja budowy stacji bazowej telefonii komórkowej znajduje się między domami jednorodzinnymi, zamieszkiwanymi w bliskim sąsiedztwie przez rodziny z małymi dziećmi i osoby starsze, czyli osoby z grupy o podwyższonej wrażliwości na negatywne oddziaływanie. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. jasno wskazuje: Art. 68.1. **Każdy ma prawo do ochrony zdrowia.** Na wszystkich mieszkańców Osiedla Mazury-Ostrowiec i najbliższych ulic mieszkających czy spacerujących w okolicy stacji będzie działać promieniowanie z nadajników. Wyrażamy głęboką obawę o swoje zdrowie w związku z wieloletnią ekspozycją na ciągłe i niezależne od naszej woli promieniowanie elektromagnetyczne, pochodzące z anten telefonii komórkowej zlokalizowanej w bardzo niewielkiej odległości od miejsc naszego zamieszkania. Jak wykazały kontrole istniejących stacji przeprowadzone przez NIK (Informacja o wynikach kontroli Postępowania administracyjne związane z budową i funkcjonowaniem stacji bazowych telefonii komórkowej, LLU 4101 008/2014), moce masztów telekomunikacyjnych znacznie przekraczają te, które były pierwotnie deklarowane przez inwestorów, tak więc emisja promieniowania elektromagnetycznego przez nie wytwarzanego stanowi zagrożenie dla zdrowia osób mieszkających w pobliżu działających już stacji bazowych. Na chwilę obecną wyniki badań dotyczące zagrożeń związanych z oddziaływaniem pól elektromagnetycznych na ludzi wskazują na istnienie pewnych zagrożeń i na ich podstawie zdecydowano m.in. o zaliczeniu częstotliwości radiowych **do grupy 2B czynników rakotwórczych** w klasyfikacji Międzynarodowego Instytutu Badań nad Rakiem. Badania naukowe wskazują potrzebę daleko idącej ostrożności przy ekspozycji na pola elektromagnetyczne, szczególnie wieloletniej lub na pola o wysokim poziomie. Także Anthony B. Miller, wieloletni doradca Światowej Organizacji Zdrowia stwierdza, że dowody wskazujące na to, iż komunikacja bezprzewodowa jest rakotwórcza, są coraz mocniejsze i nie mogą być dłużej ignorowane.*

W 2016 roku Najwyższa Izba Kontroli wydała opinię, że nadajniki telefonii komórkowej mogą być groźne dla człowieka i powinny znajdować się z dala od miejsca zamieszkania. Mogą powodować choroby nowotworowe i przyczyniać się do śmierci. Pola elektromagnetyczne (PEM) przenikając

przez ściany i mury naszych domów naświetlają nas w sposób ciągły, czy sobie tego życzymy, czy nie, czyniąc nas przewlekle chorymi.

Życie w bezpiecznym środowisku jest podstawowym prawem człowieka. Wydawanie zezwolenia dla stacji bazowej, w sytuacji niepewności co do stopnia ryzyka zdrowotnego, narusza zasadę przezorności ekologicznej i może być traktowane jako eksperymentowanie na organizmach napromieniowywanych osób. Zgodnie z art. 39. Konstytucji nikt nie może być poddany eksperymentom bez dobrowolnie wyrażonej zgody. My takiej zgody nie wyrażamy i nie chcemy stacji telefonii komórkowej w naszym otoczeniu.

Działka pod planowaną inwestycję, zgodnie z Uchwałą Nr 143/XXXV/2002 Rady Miejskiej w Lubaczowie z dnia 25 kwietnia 2002 r., w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jest oznaczona symbolem U. Zgodnie z §3 ust. 1 pkt 2 Uchwały wynika, że przeznaczenie terenu z symbolem U jest pod usługi nieuciążliwe z możliwością zabudowy mieszkaniowej. Budowa stacji wykazuje ogromną uciążliwość dla mieszkańców przez swoje negatywne oddziaływanie - samo przebywanie w pobliżu masztów telefonii komórkowej stanowi zagrożenie dla zdrowia i życia. Dodatkowo budowa tak dużej konstrukcji zakłóci obecny ład przestrzenny i stanie się sama w swojej postaci zabudową o charakterze uciążliwym.

Budowa takiego obiektu jest sprzeczna z „Programem Ochrony Środowiska dla Miasta Lubaczów na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026”, który przewiduje ochronę ludzi przed promieniowaniem elektromagnetycznym poprzez minimalizowanie liczby wysokich konstrukcji antenowych i lokalizowanie urządzeń nadawczych kilku użytkowników na jednej konstrukcji wspornej (ze względu na ochronę krajobrazu). Prosimy o zapoznanie się z dowodami naukowymi dotyczącymi szkodliwości PEM, a także o zlecenie wykonania niezależnych pomiarów PEM oraz analizy wpływu nakładających się wiązek promieniowania na środowisko życia mieszkańców. Zwracamy się z prośbą o zorganizowanie konsultacji społecznych w sprawie inwestycji spółki P4.

My mieszkańcy osiedla Mazury-Ostrowiec, jesteśmy głęboko zaniepokojeni planowaną budową masztu spółki P4 na naszym osiedlu. Domagamy się zastosowania zasady ostrożności w celu ochrony środowiska i naszego zdrowia! Nie zgadzamy się, aby wielkie firmy decydowały ponad naszymi głowami o naszym życiu i zdrowiu i miały tak istotny wpływ na decyzje podejmowane na naszym osiedlu w imię realizacji swoich korzyści finansowych pod płaszczykiem pandemii.

Chcemy zwrócić uwagę, że wśród osób, które podpisały petycję jest dużo osób, które zaufały Panu Staroście i Radnym Powiatowym, głosowały na nich i będą pamiętać przy następnych wyborach. Jak zareagują, jeżeli okaże się, że będziecie Państwo zamiast stać za ludźmi i wyborcami, stoją Państwo za interesami wielkiej korporacji”

Zasady składania i rozpatrywania petycji, a także sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określają przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870). Zgodnie z przepisami art. 9 ust. 2 w/w ustawy petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Na podstawie art. 16 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 528) oraz § 44 a Statutu Powiatu Lubaczowskiego, Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania Zarządu Powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Lubaczowie na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2022 r. przeprowadziła, wstępną analizę petycji i wystąpiła do Zarządu Powiatu w Lubaczowie z pismem z dnia 3.01.2023r. o zajęcie pisemnego stanowiska w przedmiotowej sprawie. Na kolejnym posiedzeniu w dniu 17.01.2023r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała pisemne stanowisko Zarządu Powiatu w Lubaczowie i poprosiła Panią Barbarę Broż Wicestarostę o dodatkowe informacje.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie przedłożonego stanowiska Zarządu Powiatu w Lubaczowie ustaliła, że w dniu 29.07.2022 r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek P4 Sp. z o.o., z siedzibą ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa, w sprawie udzielenia pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablowa linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 położonej w Lubaczowie. Inwestor wraz z wnioskiem przedłożył oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, klauzulę informacyjną, potwierdzenie dokonania opłaty skarbowej, pełnomocnictwo, KRS, wypis i wyrys z Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego MAZURY IV (uchwała nr 143/XXXV/2002 Rady Miejskiej w Lubaczowie z dnia 25 kwietnia 2002 r.), dalej MPZP, oświadczenie projektanta o braku konieczności uzyskania decyzji środowiskowej dla przedmiotowej inwestycji oraz projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno-budowlany w wersji elektronicznej.

W dniu 24.08.2022 r. wysłano do stron postępowania zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablowa linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 położonej w Lubaczowie.

W dniach 24.08.2022-19.10.2022 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło kilkanaście pism właścicieli nieruchomości leżących w sąsiedztwie planowanej inwestycji z prośbą o dopuszczenie do udziału w przedmiotowym postępowaniu. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, a właściciele sąsiednich nieruchomości zostali uznani za strony postępowania i otrzymali zawiadomienie o wszczęciu postępowania.

Większość stron przedmiotowego postępowania złożyła na piśmie uwagi i zastrzeżenia oraz sprzeciw wobec planowanej inwestycji w ich sąsiedztwie.

Pismem z dnia 07.09.2022 r. zwrócono się do inwestora z prośbą o odniesienie się do uwag i zarzutów właścicieli sąsiednich nieruchomości tj. okolicznych mieszkańców oraz Fabryki Maszyn Lubaczów Sp. z o.o. Do dnia wydania niniejszej decyzji nie otrzymano odpowiedzi.

Zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju i usług i sieci telekomunikacyjnych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 884) oraz zapisami MPZP planowana inwestycja spełnia wymagania w zakresie lokalizacji inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej na przedmiotowej działce.

Przedłożona dokumentacja projektowa spełnia wymagania rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 października 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać telekomunikacyjne obiekty budowlane i ich usytuowanie (Dz. U. z 2005 r. nr 219 poz. 1864).

Przedłożona dokumentacja projektowa spełnia wymagania rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r. poz. 2448).

Ponieważ przedłożony wniosek spełniał wymagania określone w art. 32-35 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 2351 ze zm.), inwestycja jest zgodna z art. 46 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju i usług i sieci telekomunikacyjnych i zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego MAZURY IV (uchwała nr 143/XXXV/2002 Rady Miejskiej w Lubaczowie z dnia 25 kwietnia 2002 r.), a przedłożona dokumentacja projektowa spełnia wymagania określone w przepisach technicznych udzielono pozwolenia na budowę dla przedmiotowej inwestycji.

Zgodnie z art. 35. ust. 4 ustawy Prawo budowlane, w razie spełnienia wymagań określonych w art. 35 ust. 1 i art. 34. ust. 4 ustawy Prawo budowlane, organ administracji architektoniczno-budowlanej nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Odstąpienie od realizacji przedmiotowej inwestycji nie leży w kompetencjach tut. Urzędu. Starosta Lubaczowski jako organ administracji architektoniczno-budowlanej pierwszej instancji może tylko wydać decyzję o pozwoleniu na budowę lub odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę dla przedmiotowej inwestycji. Decyzja o odstąpieniu od realizacji przedmiotowej inwestycji leży w gestii inwestora tj. spółki P4 Sp. z o.o., z siedzibą ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 28.11.2002 r. znak: IV SA/Wa 1566/08 stacje bazowe telefonii komórkowej są inwestycjami celu publicznego i służą szerszym celom społecznym i większej społeczności. Brak akceptacji dla nich lokalnej społeczności nie pozbawia ich tego charakteru i nie może stanowić podstawy odmowy wydania pozytywnej decyzji.

Zgodnie z wyrokiem WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 13.01.2010 r. znak: II SA/Go 875/09 ewentualne obniżenie wartości nieruchomości na skutek lokalizacji stacji bazowej telefonii komórkowej nie może stanowić podstawy odmowy wydania pozytywnej decyzji.

Zgodnie z zapisami MPZP działka o nr ewid. gruntów 5689/2 oznaczona symbolem U przeznaczona jest pod usługi i rzemiosło nieuciążliwe. Ze względu na brak definicji inwestycji nieuciążliwych w orzecznictwie sądowym najczęściej występuje stanowisko, że inwestycje nieuciążliwe to te, na których nie jest wymagana ocena oddziaływania na środowisko – wyrok NSA z dnia 31.08.2016 r., znak II OSK 2964/14, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 06.12.2022 r., znak II Sa/Rz 928/22. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2019 r. poz. 1839 oraz Dz. U. z 2022 r. poz. 1071) planowana inwestycja od 04.06.2022 r. nie jest już zaliczana do przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko i nie wymaga uzyskania oceny oddziaływania na środowisko. Istnieje możliwość zmiany MPZP lub jego doprecyzowanie poprzez np. ograniczenie wysokości zabudowy, jednak to nie leży w kompetencjach tut. Urzędu.

Zlecenie badań pomiarów natężenia pola elektromagnetycznego (PEM) w chwili obecnej przed wybudowaniem stacji bazowej jest niemożliwe. Przed oddaniem do użytkowania przedmiotowa inwestycja zostanie poddana badaniom m.in. wielkości natężenia pola elektromagnetycznego (PEM) przez akredytowaną przez Polskie Centrum Akredytacyjne jednostkę badawczą w celu sprawdzenia parametrów pracy tej stacji zgodnie z obowiązującymi przepisami i dopuszczenia jej do użytkowania tylko pod warunkiem pozytywnych wyników badań.

„Program Ochrony Środowiska dla miasta Lubaczowa na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026” w zakresie ochrony środowiska przed działaniem pól elektromagnetycznych (str. 49 pkt. 5.3) zakłada stosowanie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973), rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r. poz. 2448) oraz rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie sposobów dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2020 r. poz. 258).

Zgodnie z tabelą 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r. poz. 2448), dopuszczalny poziom natężenia pola elektromagnetycznego w obszarze dostępnym dla ludzi wynosi 10 W/m^2 , co oznacza że ustawodawca taki poziom natężenia pola elektromagnetycznego ocenił jako bezpieczny dla ludzi. Z przedłożonej do wniosku o pozwolenie na budowę dokumentacji dla przedmiotowej inwestycji wynika, że maksymalne natężenie pola elektromagnetycznego w obszarze dostępnym dla ludzi nie przekroczy 10 W/m^2 .

Decyzja o pozwoleniu na budowę nie jest decyzją uznaniową lecz wynikowa, co oznacza, że w przypadku spełnienia przepisów prawa organ administracji architektoniczno-budowlanej nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę. Zorganizowanie konsultacji społecznych w przedmiotowej sprawie jest możliwe, jednak nie są one wymagane przepisami prawa w procesie uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę i nie mają wpływu na podjęcie decyzji o pozwoleniu na budowę.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji stwierdziła, iż wydana decyzja o pozwoleniu na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablowa linią zasilającą działkę o nr ewid. gruntów 5689/2 położonej w Lubaczowie została wydana przez Starostę Powiatu Lubaczowskiego, a następnie uchylona przez Wojewodę Podkarpackiego i przekazana do ponownego rozpatrzenia.

Mając na względzie dbałość o dobro mieszkańców, a w szczególności obawy, co do zagrożenia dla zdrowia, a nawet życia mieszkańców Osiedla Mazury –Ostrowiec w Lubaczowie Komisja uznaje petycję za zasadną i wnosi do Rady Powiatu o jej przyjęcie.

Jednocześnie, w związku z ponownym postępowaniem administracyjnym w sprawie wydania pozwolenia na budowę tej stacji oraz trwającym protestem mieszkańców osiedla, Komisja zwraca się do Zarządu Powiatu w Lubaczowie o podjęcie we współpracy z Burmistrzem Miasta Lubaczowa działań, zmierzających do zaproponowania i wskazania nowej lokalizacji dla inwestycji zgłoszonej przez inwestora. Zaakceptowanie przez inwestora nowej lokalizacji skutkować będzie wycofaniem przez niego wniosku o pozwolenie na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej LBC7120A wraz z kablowa linią zasilającą na działce o nr ewid. gruntów 5689/2 i złożeniem nowego wniosku o pozwolenie na budowę w/w stacji w lokalizacji nie budzącej wątpliwości i sprzeciwu.

Rada Powiatu Lubaczowskiego mając na względzie powyższe uznaje petycję za zasadną.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz.870).

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.